

Adviesaanvraag formulier



Algemeen

Datum adviesaanvraag door gemeente	1 februari 2024
Datum advies binnen bij gemeente	14 maart 2024
Datum terugkoppeling door gemeente (binnen zes weken)	uiterlijk 25 april 2024
Onderwerp	Wijziging van de Beleidsregels Participatiewet Ermelo, Harderwijk en Zeewolde 2023
Contactpersoon	Sophia Murriss en G. Houtlosser-Worrell

Niveau van advisering

- Lokaal
- Ermelo/Harderwijk/Zeevolde
- Regionaal (bv NoordVeluwe, arbeidsmarktregio etc.)

Doel

- Ter informatie
- Ter advisering
- Anders,

Beleidsstuk (voor HK bij voorkeur ook in Word, ivm visuele toegankelijkheid)

- Nieuw
- Vervolg op eerder beleid

Specifieke vragen / toelichting

TOELICHTING

Aanleiding

De wet Uitvoeren breed offensief en de daaruit voortvloeiende wijziging van de Participatiewet per 1 juli 2023 maakte het noodzakelijk om de Integrale verordening sociaal domein Ermelo, Harderwijk en Zeewolde 2021 te actualiseren. Per 1 januari 2024 is de gewijzigde verordening van kracht.

De wijzigingen van deze verordening hebben vooral betrekking op de ondersteuning die gemeenten aan hun inwoners kunnen bieden bij arbeidsinschakeling. Enkele artikelen uit de verordening vragen om een nadere uitwerking van het beleid of een wijziging van de huidige beleidsregels.

Daarom zijn de colleges van de EHZ gemeenten voornemens om de Beleidsregels Participatiewet Ermelo, Harderwijk en Zeewolde 2023 te wijzigen. Naast de wijzigingen als gevolg van de gewijzigde verordening wordt van de gelegenheid gebruikgemaakt om enkele andere aanpassingen door te voeren.

Adviesaanvraag

De Adviesraad Sociaal Domein Ermelo, de Sociale Adviesraad Harderwijk, en de Burgertafel van Zeewolde hebben in 2023 een gezamenlijk advies uitgebracht over de beleidsregels. Nu vragen de colleges wederom om een gezamenlijk advies over de voorgestelde wijzigingen. In bijgaande was /wordt lijst treft u alle wijzigingsvoorstellen aan.

Vervolg

Na ontvangst van uw advies stellen de colleges de Beleidsregels Participatiewet 2024 vast en volgt publicatie. Uiteraard volgt een terugkoppeling op welke wijze uw advies al dan niet heeft geleid tot aanpassingen van de voorgestelde wijzigingen.

ADVIES

Bij brief van 1 februari 2024 hebben de adviesraden Harderwijk en Ermelo en de burgertafel Zeewolde kennisgenomen van uw verzoek om advies uit te brengen over de wijzigingen in de Beleidsregels Participatiewet. Dank voor dit verzoek. Wij gaan hier graag op in.

Doel van de Beleidsregels Participatiewet is dat personen met afstand op de arbeidsmarkt zo snel mogelijk (al dan niet met ondersteuning) weer aan het werk komen. De gemeenten dienen optimaal invulling te geven aan de beleidsruimte die de wet biedt om dit doel te bereiken.

Conclusie

De conclusie is dat we unaniem **positief** adviseren over de gewijzigde verordening die per 1 januari 2024 van kracht is. Met onderstaande opmerkingen en adviezen denken we de Beleidsregels verder te optimaliseren.

Niet beschermd en nog niet in staat om duurzaam in dienst te treden bij reguliere werkgever

Er zijn doelgroepen met een arbeidsbeperking die niet in aanmerking komen voor beschermd werk en nog niet in staat zijn om te re-integreren naar regulier werk. Er bestaat een mogelijkheid dat deze doelgroepen tussen wal en schip raken. In de verordening staat niet beschreven hoe de EHZ-gemeenten hiermee om wenselijk te gaan.

Advies: Heb oog voor doelgroepen die tussen wal en schip dreigen te vallen en geef specifiek aan hoe hier mee om te gaan. En kijk, wat betreft het aantal beschutte plekken, niet naar de genoemde aantallen in de ministeriële regeling, maar naar wat in de praktijk nodig is.

Jongeren

In de verordening staat beschreven dat jongeren bij re-integratie voorrang hebben op de wachtlijst en dat er ruimte is binnen het traject voor maatwerk. De ervaring leert dat deze groep soms moeilijk te bemiddelen is.

Advies: stel samen met organisaties in de eerste lijn van zorg (zoals wijkteams), prioriteiten en kijk naar de mogelijkheden. Dit helpt bij het bieden van passende hulpverlening en juiste begeleiding voor re-integratie.

Jobcoach

In de verordening staat beschreven dat de gemeente een jobcoach kan aanbieden in natura en, tenzij de werkgever of belanghebbende dit wenst, via subsidie. Voor de intensiteit van de jobcoach in natura gelden 3 regimes (licht, midden en zwaar). Voor de intensiteit van de jobcoach via subsidie is naast bovengenoemde regimes ook maatwerk mogelijk. Voor beide opties wordt een maximum van 3 jaar genoemd. Doel van de inzet van jobcoaching is om uiteindelijk zonder persoonlijke ondersteuning te kunnen. Maar er zijn doelgroepen, zoals bijvoorbeeld mensen met een aandoening in het Autisme Spectrum (ASS), die mogelijk hun hele werkzame leven ondersteuning nodig hebben.

Advies: kies voor een gepaste regime dat noodzakelijk is voor de persoon en geef ruimte en flexibiliteit aan de inzet van jobcoaching, ook na de genoemde drie jaar. Tevens adviseren we 0-uren contracten niet uit te sluiten van subsidie. Je zou ook na 3 maanden een gemiddeld aantal uren kunnen bepalen en daarmee rekenen.

Positief stimuleren

Het is belangrijk om bijstandsgerechtigden positief te stimuleren, met als doel voor hen om zo kort mogelijk in een bijstandssituatie te zitten.

Advies: we adviseren om stimuleringsmaatregelen te onderzoeken die dit doel kunnen bereiken, onder andere door te kijken hoe uitkeringsgerechtigden zo snel mogelijk weer aan het werk kunnen komen. Voorbeelden:

- Parttimers een groter deel van hun inkomen laten behouden;
- Jongeren meteen in aanmerking laten komen voor begeleiding en uitkering, want 4 weken uitstel kan voor kwetsbare jongeren negatieve gevolgen hebben.

Samenhang van problemen(multiproblematiek).

Uit onderzoek blijkt dat mensen die geen werk hebben, vaak ook te maken hebben met problemen op meerdere levensterreinen. Zoals huisvestingsproblemen, (mentale) gezondheidsproblemen, financiële problemen en/of last van laaggeletterdheid. Deze stapeling van problemen verkleint de mogelijkheid om via werk in de samenleving te participeren. In de samenloop van problemen kunnen inwoners in de knel komen. Soms moeten er eerst andere problemen worden opgelost voordat iemand in staat is om weer stappen richting de arbeidsmarkt te maken. Dat vraagt om een domein overstijgende blik op meerdere levensterreinen en om creatieve maatwerk oplossingen. De EHZ-gemeenten kunnen hierin een voortrekkersrol vervullen.

Advies: werk met een beproefde methode die de samenhang van de problemen zichtbaar maakt, zodat er maatwerk geleverd kan worden. Het doorlopen van steeds dezelfde processen binnen een beproefde werkmethode voorkomt willekeur en geeft onderbouwing aan het gekozen maatwerk. Stel hiervoor ook budget beschikbaar.

Inwerkingtreding

Wij adviseren voorts om de inwerkingtreding per eerst mogelijke datum te laten ingaan en niet met terugwerkende kracht. Dat schaadt de rechtszekerheid van een toch al kwetsbare groep. In de was-
wordt lijst wordt ook niet toegelicht waarom ervoor wordt gekozen om de wijzigingen met terugwerkende kracht te laten ingaan. Redenen daarvoor zien wij niet. Alternatief zou zijn om de periode tussen 1 januari en publicatie als overgangperiode te hanteren, waarbij de meest gunstige regeling voor betrokken van toepassing is.

Begrijpelijke taal.

Tot slot adviseren wij om de regels op te stellen in eenvoudige, toegankelijk en voor ieder leesbare taal. Als dat niet mogelijk is, overweeg dan om een extra document of bijlage toe te voegen dat de regels visueel verduidelijkt. Het is daarnaast ook belangrijk om consistent te zijn in het gebruik van termen en te zorgen dat die termen zijn gedefinieerd. Een duidelijk begrippenkader (bij voorkeur op B1 niveau) werkt verhelderend).

Ten slotte willen wij u nogmaals danken voor het betrekken van ons bij de totstandkoming van de Beleidsregels.

Voor vragen en/of een nadere toelichting zijn wij uiteraard bereikbaar.

Met vriendelijke groet,
De Adviesraden Sociaal Domein Ermelo, Harderwijk en Zeewolde

TERUGKOPPELING